



directie Ruimte  
dienst Ruimtelijke Planning

vergadering van  
05 december 2013

## Besluit van de Deputatie

aanwezig  
Briers Jan,  
gouverneur-voorzitter

kenmerk  
**betreft**

### **Windprocessen Eeklo-Maldegem en E40 - draagvlakmodel: invulling en maatregelen bij weigering.**

Vercamer Alexander  
Versnick Geert  
Hertog Peter  
Dauwe Jozef  
Bruggeman Hilde  
Cockuyt Eddy

leden

verslaggever

In de windprocessen Eeklo-Maldegem en E40 is er een draagvlakmodel uitgewerkt, gebaseerd op minstens 20% rechtstreekse participatie en bijdrage in lokaal fonds. Er worden voorwaarden voor de rechtstreekse participatie vooropgesteld. Er worden maatregelen uitgewerkt voor projecten die dit model niet voldoende onderschrijven.  
Geert Versnick

De Smet Albert,  
provinciegriffier

dossiernummer:  
1307665

zittingnummer:  
43

**termijn:**

### **1. Feitelijke en juridische gronden**

Het provinciedecreet, inzonderheid artikel 57.

De wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en in het bijzonder artikel 17 paragraaf 1 en 2.

Het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

De beslissing van 10 oktober 2010 van de deputatie om een RUP en planMER te laten opmaken voor twee zoekzones van het Addendum PRS, met name de zoekzone Maldegem-Eeklo en de zoekzone 'E40 van Aalter tot Aalst'.

De beslissing van 17 december 2010 van de Vlaamse minister, bevoegd voor Ruimtelijke Ordening houdende de toekenning van een subsidie voor het strategisch project 'Windenergie wie eerst komt eerst maalt'; dat goedgekeurd is onder de titel 'Oost-Vlaanderen Energielandschap'.

De beslissing van de provincieraad van 20 juni 2012 omtrent het verderzetten van het proces tot verfijning van de zoekzones voor windenergie en de modaliteiten daartoe.

De beslissing van de provincieraad van 24 april 2013 omtrent de voorwaarden voor rechtstreekse participatie en fondsbijdrage voor windturbineprojecten in de zones Eeklo-Maldegem en E40 tussen Aalter en Aalst.

### **2. Motivering**

./...

In de zones Eeklo-Maldegem en E40 tussen Aalter en Aalst wordt de inplanting van windturbines in een aantal gebieden geconcentreerd via provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen (PRUP's). Via een model om de lusten en lasten van deze windturbineprojecten beter te herverdelen, wordt het draagvlak opgebouwd. Het model bestaat uit het voorzien van minstens 20% rechtstreekse participatie in de windturbineprojecten voor de lokale gemeenschap en een bijdrage door de windturbineontwikkelaars in een lokaal fonds.

Vele projectontwikkelaars die actief zijn in deze zones, hebben een eigen vorm van financiële participatie. Een aantal onder hen hebben gezamenlijk een voorstel gedaan om financiële participatie in de projecten te voorzien. Dit voorstel bestond uit het openstellen van het equivalent van maximum 20% van het noodzakelijke investeringskapitaal per project voor de lokale bevolking en/of besturen. De lokale gemeenschap verwerft hiermee geen deel van de eigendom van de windturbines in hun omgeving - noch van de controle erop, noch van de groene stroom die ze produceren. Het voorstel voldeed niet aan artikel 6 van de provincieraadsbeslissing van 24 april 2013, waarin sprake is van rechtstreekse participatie.

Een partij die de rechtstreekse participatie voor burgers en bedrijven in deze projecten op zich neemt, moet zorgen dat deze burgers en bedrijven mede-eigenaar worden van de windturbines en van de groene stroom die eruit voortkomt en dat zij mee democratische controle krijgen over de windturbines in hun omgeving. De deelname in de windturbineprojecten biedt kansen om burgers en bedrijven te sensibiliseren in hun energieverbruik en naar hernieuwbare energie en windenergie toe. Zij worden bovendien onafhankelijker in hun energievoorziening.

Een partij die de rechtstreekse participatie voor lokale overheden opneemt, moet het mogelijk maken dat lokale overheden mede begunstigde worden van de groene stroom en de opbrengsten uit de windturbines en het mogelijk maken dat de lokale overheden mede-eigenaar worden van de windturbines. De deelname in de windturbineprojecten biedt kansen om lokale overheden, en bij uitbreiding al hun burgers, te sensibiliseren in hun energieverbruik en naar hernieuwbare energie en windenergie toe. De lokale overheden kunnen door deze deelname een voorbeeldfunctie vervullen en worden qua energievoorziening onafhankelijker.

De toepassing van de minstens 20% rechtstreekse participatie en de bijdrage in een lokaal fonds zijn absoluut noodzakelijk voor de opbouw van het draagvlak voor de windturbineprojecten in de zones Eeklo-Maldegem en E40. Beide zijn dan ook een absolute voorwaarde voor de ontwikkeling ervan. Vóór de voorlopige vaststelling van de PRUP's wordt aan de in deze zones actieve ontwikkelaars een schriftelijk ondertekend engagement gevraagd om dit model toe te passen. Indien zij dit doen, zullen zij door Oost-Vlaanderen Energielandschap en de provincie Oost-Vlaanderen ondersteund worden. Zij zullen in de verdere communicatie positief meegenomen worden.

Voor de windturbineprojecten waar, voor de voorlopige vaststelling van de PRUP's, geen engagement naar het volledige draagvlakmodel wordt genomen, worden volgende maatregelen uitgewerkt: de weigering tot engagement wordt expliciet meegenomen in het verdere communicatietraject

./...

en er wordt onderzocht hoe deze projecten uitgesloten kunnen worden uit de concentratiezones van de PRUP's.

In het opportuniteitsluik van de milieuvergunningen, ingediend in de zones Eeklo-Maldegem en E40 tussen Aalter en Aalst, zal het (lokaal) draagvlak beoordeeld worden.

Voor de windturbineprojecten waar de ontwikkelaars geen engagement naar het volledige draagvlakmodel hebben genomen, wordt een provinciale belasting uitgewerkt, zodat alsnog een herverdeling kan gebeuren van de lusten en lasten in de omgeving.

Er wordt niet verwacht van de projectontwikkelaars dat zij zelf de minstens 20% rechtstreekse participatie uitwerken. De provincie schuift voor de rechtstreekse participatie voor burgers en bedrijven de partner REScoop naar voren. Voor rechtstreekse participatie voor de lokale overheden zou het Vlaams Energiebedrijf de partner kunnen worden. Beide voldoen aan de gestelde voorwaarden.

### 3. Besluit

Inzake draagvlakopbouw en de invulling van rechtstreekse participatie voor windturbineprojecten in de macroconcentratiezones Eeklo-Maldegem en E40 tussen Aalter en Aalst, worden principieel volgende besluiten genomen:

#### Art. 1

Om de herverdeling van de lusten en de lasten van de windturbineprojecten te bewerkstelligen, is een draagvlakmodel uitgewerkt. Dit model bestaat uit het voorzien in de windturbineprojecten van minstens 20% rechtstreekse participatie en uit een bijdrage van de betreffende ontwikkelaars in een lokaal fonds dat ten goede moet komen aan de omgeving van de windturbines.

#### Art. 2

Een partij die de rechtstreekse participatie voor burgers en bedrijven opneemt, moet zo gestructureerd zijn dat:

- leden mede-eigenaar worden van de windturbines
- leden mede beslissingen nemen en het beleid uitstippelen
- toetreding betaalbaar en open is voor iedereen
- de nadruk ligt op produceren van hernieuwbare energie aan een billijke en transparante prijs voor de leden
- zij autonoom opereert en niet wordt bestuurd door overheden of via andere bedrijven.
- concurrentie met soortgelijke partijen niet kan optreden omdat samenwerking optreedt

./...

Deze partij moet bovendien:

- aantonen dat zij beschikt over voldoende middelen en kunde om effectief windturbines uit te baten
- het engagement nemen om bij te dragen in het fonds voor de lokale gemeenschap (voorwaarde provincieraad 24 april 2013)
- leden en derden informeren over hernieuwbare energie en windenergie in het bijzonder

Art. 3

Een partij die de rechtstreekse participatie voor lokale overheden opneemt, moet:

- Het mogelijk maken dat lokale overheden mede begunstigde worden van de groene stroom en de opbrengsten uit de windturbines. Het mogelijk maken dat de lokale overheden mede-eigenaar worden van de windturbines.
- De lokale overheden correcte informatie verschaffen over hernieuwbare energie en windenergie in het bijzonder.

Art. 4

De minstens 20% rechtstreekse participatie wordt eerst aangeboden aan de lokale overheden, burgers en bedrijven het dichtst bij de windturbineprojecten en zo, trapsgewijs, aan lokale overheden, burgers en bedrijven steeds verder ervan verwijderd

Art. 5

De Deputatie stelt het Vlaams Energiebedrijf voor als partner voor de rechtstreekse participatie voor lokale overheden. De Deputatie stelt REScoop voor als partner voor de rechtstreekse participatie voor burgers en bedrijven.

Art. 6

De Deputatie verwacht dat de betreffende projectontwikkelaars voor hun projecten een voldoende engagement zullen nemen naar de effectieve toepassing van het draagvlakmodel zoals beschreven in art. 1, art. 2, art. 3 en art. 4 van dit besluit.

Art. 7

Projectontwikkelaars die voor de voorlopige vaststelling van de PRUP's een engagement naar het volledige draagvlakmodel nemen, zullen positief meegenomen worden in de verdere communicatie rond de planprocessen van de provincie Oost-Vlaanderen en de projectmatige realisatie ervan door Oost-Vlaanderen Energielandschap. Voor de projecten waarvan de ontwikkelaars dergelijk, voldoende engagement niet genomen hebben, zullen volgende maatregelen toegepast worden:

./...

- De weigering tot engagement in deze projecten zal expliciet gecommuniceerd worden;
- Er zal onderzocht worden hoe deze projecten uitgesloten kunnen worden uit de concentratiezones van de PRUP's.

Art. 8

In het opportuniteitsluik van de milieuvergunningen zal het (lokaal) draagvlak beoordeeld worden.

Art. 9

Voor de projecten waarvan de ontwikkelaars geen voldoende engagement genomen hebben naar vooropgesteld draagvlakmodel, zal een sturende provinciale belasting uitgewerkt worden.

Gent, 05 december 2013

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,  
(get.) Albert De Smet

de gouverneur-voorzitter,  
(get.) Jan Briers